



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000

Тел. (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на годовой отчет об исполнении бюджета Забайкальского края за 2024 год

29.05.2025

39-25/КФ-3-КСП

I.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на годовой отчет об исполнении бюджета Забайкальского края за 2024 год подготовлено на основании пункта 2 статьи 2644 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), части 1 статьи 35 Закона Забайкальского края от 7 апреля 2009 года № 155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» (далее - Закон о бюджетном процессе), пункта 6 части 1 статьи 12 Закона Забайкальского края от 2 ноября 2011 года № 579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края», пункта 2.2. Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 2025 год Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

Годовой отчет об исполнении бюджета Забайкальского края за 2024 год одобрен для предоставления Законодательному Собранию Забайкальского края распоряжением Правительства Забайкальского края 4 апреля 2025 года № 95-р и представлен Губернатором Забайкальского края в Законодательное Собрание Забайкальского края с соблюдением срока, установленного пунктом 4 статьи 2645 БК РФ, частью 1 статьи 36 Закона о бюджетном процессе.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета края Губернатором Забайкальского края представлены документы, предусмотренные частью 2 статьи 36 Закона о бюджетном процессе.

В соответствии с частью 5 статьи 35 Закона о бюджетном процессе по годовому отчету об исполнении бюджета Забайкальского края за 2024 год Правительством Забайкальского края 17 апреля 2025 года проведены публичные слушания.

Годовой отчет об исполнении бюджета Забайкальского края за 2024 год представлен в Контрольно-счетную палату Забайкальского края для проведения внешней проверки 8 апреля 2025 года с соблюдением срока, установленного пунктом 3 статьи 2644 БК РФ, частью 3 статьи 35 Закона о бюджетном процессе.

I. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

В соответствии с пунктом 1 статьи 2644 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета. Согласно пункту 4 статьи 2644 БК РФ, части 4 статьи 35 Закона о бюджетном процессе орган внешнего государственного финансового контроля готовит заключение на отчет об исполнении бюджета с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Контрольно-счетной палатой Забайкальского края (далее - КСП) внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2024 год проведена в отношении всех главных администраторов средств бюджета Забайкальского края, а именно: 27 главных администраторов доходов бюджета, 32 главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС), 2 главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета края.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее - ГАБС) осуществлен анализ исполнения бюджета Забайкальского края за 2024 год; исследованы вопросы полноты и достоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, годового отчета об исполнении бюджета края, их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и Забайкальского края; осуществлен анализ соответствия исполнения бюджета края главными администраторами средств бюджета закону края о бюджете края за отчетный финансовый год.

По результатам внешней проверки КСП подготовлены заключения, которые направлены ГАБС в установленном порядке.

Основные нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения внешней проверки ГАБС:

- **финансовые нарушения на общую сумму 634 316,8 тыс. рублей, в том числе:**

1) искажение бюджетной отчетности на общую сумму 49 781,1 тыс. рублей:

- в Министерстве строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края выявлены признаки недостоверности по объекту незавершенного строительства «Инженерная защита г.Чита от затопления паводковыми водами р. Ингода правый берег» на сумму **49 781,1 тыс. рублей**. Так, в графе 20 формы 0503190 («фактические расходы по счету 0106Х1000 на конец года») отражены сведения по данному объекту в сумме 54 129,7 тыс. рублей, при этом согласно данным официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок стоимость исполненных

обязательств по состоянию на 31 декабря 2024 года составляет 103 910,8 тыс. рублей. В настоящее время специалистами КСП проводится контрольное мероприятие «Проверка отдельных вопросов соблюдения порядка составления и представления годовой отчетности об исполнении бюджета Забайкальского края» в Министерстве строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края», по факту недостоверности отражения данных в бухгалтерской отчетности;

- в Министерстве жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края выявлены признаки недостоверности годовой бюджетной отчетности за 2024 год. В настоящее время специалистами КСП проводится контрольное мероприятие «Проверка отдельных вопросов ведения бюджетного учета и формирования отчетности Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского» в Министерстве жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края по факту недостоверности отражения данных в бухгалтерской отчетности;

2) необоснованная кредиторская задолженность на сумму 149,0 тыс. рублей выявлена в Министерстве развития гражданского общества, муниципальных образований и молодежной политики Забайкальского края по поступлениям от физического лица (своевременно не определена принадлежность платежа). Данное поступление в учете отражено как кредиторская задолженность по доходам, что не соответствует положениям приказа Министерства финансов Российской Федерации от 6 декабря 2010 года № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»;

3) несанкционированная кредиторская задолженность выявлена в Министерстве строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края **на сумму 584 386,7 тыс. рублей.** Согласно форме 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта края приняты обязательства сверх утвержденных бюджетных назначений, из них основные:

- 92 580,5 тыс. рублей не обеспечены утвержденными бюджетными назначениями обязательства по государственным контрактам прошлых лет;

- 475 115,2 тыс. рублей не внесены изменения (перемещения) лимитов бюджетных обязательств между подведомственными учреждениями Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края при передаче объекта капитального строительства в результате реорганизации или управленческого решения.

Подробная информация о финансовых нарушениях, выявленных в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, представлена в приложении № 1 к настоящему заключению;

• **нефинансовые нарушения (признаки) и недостатки в составлении и предоставлении годовой бюджетной отчетности, в том числе:**

- в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 октября 2010 года № 191н (далее - Инструкция №191н)¹ недостатки в заполнении форм бюджетной отчетности в части отражения сведений и информации в:

1) пояснительной записке (ф.0503160) и других формах отчетности у 3 ГАБС: Министерство образования и науки Забайкальского края, Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края, Департамент по развитию муниципальных образований Забайкальского края;

2) Отчете об исполнении бюджета Забайкальского края (ф. 0503127) у Министерства сельского хозяйства Забайкальского края;

3) сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) у Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края;

4) сведениях о проведении инвентаризации (ф. 0303160) у Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (сведения о результатах инвентаризации, обязательные к заполнению, в форме не указаны);

5) Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2024 год у Представительства Правительства Забайкальского края при Правительстве Российской Федерации отражены сведения о государственном имуществе, безвозмездная передача которого осуществлена в 2023 году.

- в нарушение статьи 160²⁻¹ БК РФ и утвержденных приказами Министерства финансов РФ федеральных стандартов при осуществлении внутреннего финансового аудита (отсутствие внутреннего финансового аудита, утвержденного плана аудиторских мероприятий и заключений по результатам проведенных аудиторских мероприятий и другие) у 11 ГАБС: Министерство природных ресурсов Забайкальского края, Министерство экономического развития Забайкальского края, Министерство развития гражданского общества, муниципальных образований и молодежной политики Забайкальского края, Министерство образования и науки Забайкальского края, Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края, Государственная ветеринарная служба Забайкальского края, Администрация Губернатора Забайкальского края, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его аппарат,

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утверждённая приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 октября 2010 года № 191н.

Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае и его аппарат, Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края, Департамент по вопросам противодействия коррупции Забайкальского края.

Подробная информация об иных нарушениях и недостатках, выявленных в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, представлена в приложении № 2 к настоящему заключению.

В целом, анализ выявленных нарушений по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности показал увеличение общей суммы выявленных финансовых нарушений на 5,1 % по сравнению с 2023 годом (на 114 722,6 тыс. рублей).

Необходимо отметить, как положительный факт, устранение главными администраторами бюджетных средств отдельных нарушений и недостатков: в отчетном периоде не выявлено фактов нарушения сроков предоставления отчетности (измененных форм); фактов необоснованной дебиторской и просроченной кредиторской задолженности, что свидетельствует о повышении ответственности за надлежащее исполнение бюджетных полномочий, более качественной подготовке годовой бюджетной отчетности.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГРБС за 2024 год установлена просроченная дебиторская задолженность на общую сумму 1 730 090,3 тыс. рублей в 9 ГРБС (сократилась по сравнению с 2023 годом на 519 490,6 тыс. рублей), в том числе в:

- Министерстве строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края в сумме 916 815,1 тыс. рублей – задолженность по авансовым платежам на строительство объектов, по которым направлены иски в суд и исполнительные листы в службу судебных приставов (сократилась по сравнению с 2023 годом на 340 909,6 тыс. рублей);

- Департаменте государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края в сумме 329 822,1 тыс. рублей - задолженность по авансовым платежам, перечисленным Департаментом в соответствии с Соглашениями о предоставлении из бюджета Забайкальского края субсидий АНО «Своих не бросаем» (увеличилась на 287 578,9 тыс. рублей);

- Департаменте по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края в сумме 238 936,7 тыс. рублей - неоплаченные административные штрафы, вынесенные мировыми судьями в 2020-2024 годах, по которым истек срок добровольной оплаты (сократилась на 507 247,4 тыс. рублей);

- Министерстве природных ресурсов Забайкальского края в сумме 179 956,8 тыс. рублей – задолженность арендной платы по договорам аренды лесных участков и неустойка за ее несвоевременное внесение (увеличилась на 10 953,9 тыс. рублей);

- в Министерстве здравоохранения Забайкальского края в общей сумме 31 801,9 тыс. рублей, в том числе: по Министерству здравоохранения края в

размере 30 234,7 тыс. рублей - возврат компенсационных выплат медицинскими работниками, переехавшими в сельскую местность и не отработавших в сельском населенном пункте 5 лет (ведется претензионная работа, иски поданы в судебные органы, взыскание производится через службу судебных приставов); по ГКУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница им. К.Х. Кандинского» в размере 1 562,9 рублей – возмещение коммунальных платежей по операционной аренде; по ГКУЗ «Краевая станция переливания крови» в размере 4,3 тыс. рублей – административные штрафы за правонарушения по исполнению государственных контрактов в рамках 44-ФЗ (ведется претензионная работа) (увеличилась на 31 673,5);

- в Министерстве образования и науки Забайкальского края в сумме 14 334,6 тыс. рублей. в том числе: 10 569,9 тыс. рублей – судебные иски и исполнительные листы по субсидии, выданной АНО «Исполнительная дирекция социально-значимых проектов» (задолженности с 2016 года); 3 764,7 тыс. рублей - судебные решения в связи с хищением средств бюджета сотрудниками ГУДО «Забайкальская краевая спортивная школа «Олимпиец» (средства судебной задолженности выплачиваются ответчиками частями) (сократилась на 437,9 тыс. рублей);

- в Министерстве финансов Забайкальского края в сумме 18 401,2 тыс. рублей - задолженность с 2005 по 2021 годы по судебным решениям о взыскании с физических и юридических лиц;

- в Администрации Губернатора Забайкальского края в сумме 11,9 тыс. рублей – претензии, выставленные за нарушение условий государственного контракта;

- в Контрольно-счетной палате Забайкальского края на сумму 10,0 тыс. рублей – неоплаченный административный штраф, вынесенный за нарушение бюджетного законодательства.

Несмотря на то, что в отчетном году число ГАБС, у которых выявлены нарушения и недостатки при осуществлении полномочий по проведению внутреннего финансового аудита, сократилось, количество нарушителей остается существенным – 11 (в 2022 году – 16, в 2023 году – 12). Не осуществляют установленные БК РФ полномочия по проведению внутреннего финансового аудита 2 ГАБС: Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае и его аппарат, Департамент по вопросам противодействия коррупции Забайкальского края.

Внутренний финансовый аудит - это особый вид управленческой деятельности, направленный на повышение качества организации и осуществления финансовой работы органа исполнительной власти; минимизацию бюджетных рисков при выполнении внутренних бюджетных процедур, операций; обеспечение отсутствия и (или) существенного снижения числа нарушений и (или) недостатков, а также устранения их причин и условий; достижение целевых значений показателей качества финансового менеджмента; повышение эффективности, результативности и экономности

использования бюджетных средств. В связи с указанным, не исполнение полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита влечёт за собой риски принятия неэффективных управленческих решений, невозможности своевременного реагирования, не достижения поставленных целей и задач, недостоверности и искажения бюджетной отчётности, неэффективного использования бюджетных средств и другие риски.

Информация о финансовых и иных нарушениях и недостатках, выявленных в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022-2024 годы, приведена в приложении № 3 к настоящему заключению.

II. Анализ полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета

II.1. Анализ полноты форм бюджетной отчетности

В Контрольно-счетную палату Забайкальского края для проведения внешней проверки представлены формы отчетности в соответствии с Инструкцией № 191н.

II.2. Анализ достоверности годового Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117)

В Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117):

- общая сумма уточненных бюджетных назначений по доходам бюджета Забайкальского края составляет 141 125 818,7 тыс. рублей, общая сумма фактических поступлений – 141 762 591,8 тыс. рублей. Данные об объеме фактических поступлений в разрезе подгрупп доходов соответствуют отчетности Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю (далее – УФК) (сводной Справке по кассовым операциям со средствами консолидированного бюджета ф. 0531858);

- общая сумма уточненных бюджетных ассигнований по расходам краевого бюджета составляет 145 806 828,2 тыс. рублей, общая сумма фактически исполненных расходов – 143 609 391,3 тыс. рублей.

Показатели утвержденных бюджетных назначений по расходам Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) соответствуют данным сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря 2024 года с детализацией по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов бюджетной классификации, а также подтверждаются данными УФК о кассовых выбытиях с единого счета краевого бюджета с детализацией по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов по бюджетной классификации (ф. 0531857).

Показатели расходов Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) сформированы на основании данных Отчетов об исполнении бюджета главных распорядителей бюджетных средств (ф.0503127) в соответствии с требованиями п.п.133-137 Инструкции № 191н;

- общая сумма уточненных бюджетных назначений по источникам финансирования дефицита краевого бюджета составляет 4 681 009,5 тыс. рублей, общая сумма фактического исполнения – 1 846 799,5 тыс. рублей. Показатели уточненных бюджетных назначений по источникам финансирования дефицита бюджета соответствуют данным сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря 2024 года.

II.3. Анализ показателей дебиторской задолженности (ф.0503169)

По состоянию на 1 января 2025 года дебиторская задолженность увеличилась на 28 292 529,33 тыс. рублей и составила 185 712 239,54 тыс. рублей, в том числе:

- просроченная задолженность в сумме 2 387 293,32 тыс. рублей (уменьшалась на 648 863,5 тыс. рублей, или на 21,4 % по сравнению с предыдущим годом). Основное уменьшение просроченной дебиторской задолженности в сумме 507 247,4 тыс. рублей сложилось по Департаменту по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края за счет списания сомнительной задолженности на «забалансовый счет» административных штрафов, наложенных мировыми судьями на организации за 2020-2023 годы, находящиеся в стадии ликвидации и по истечению срока давности;

- долгосрочная задолженность в сумме 97 610 158,69 тыс. рублей (увеличилась на 21 580 142,77 тыс. рублей, или на 28,4 % по сравнению с уточненными показателями предыдущего года), в том числе задолженность по расходам составила 6 118 193,8 тыс. рублей:

- Министерство образования и науки Забайкальского края в сумме 5 933 990,7 тыс. рублей по заключенным концессионным соглашениям на строительство школ со сроком исполнения 2025 год;

- Министерство культуры Забайкальского края в сумме 176 203,1 тыс. рублей по выплате капитального гранта концессионеру - финансирование части расходов на создание объектов в форме бюджетных инвестиций. Срок исполнения в 2026-2027 годах.

Изменение объема дебиторской задолженности за отчетный год в разрезе счетов бюджетного учета сложилось следующим образом (Таблица 1):

Таблица 1

Код	Наименование счета	Объем задолженности (тыс. рублей), всего		
		в т.ч. просроченная		
		на 01.01.2024	на 01.01.2025	изменение
1 205 00 000	Расчеты по доходам	140 848 587,30	155 865 035,83	15 016 448,53
		1 714 497,57	1 077 953,43	-636 544,15
1 206 00 000	Расчеты по выданным авансам	15 339 400,91	28 332 452,08	12 993 051,17
		1 714 497,57	329 881,53	-1 384 616,05
1 208 00 000		5 710,26	13 749,33	8 039,07

Код	Наименование счета	Объем задолженности (тыс. рублей), всего		
		в т.ч. просроченная		
		на 01.01.2024	на 01.01.2025	изменение
	Расчеты с подотчетными лицами	0,00	0,00	0,00
1 209 00 000	Расчеты по ущербу и иным доходам	1 212 145,74	1 493 808,30	281 662,56
		1 079 592,44	979 458,36	-100 134,08
1 303 00 000	Расчеты по платежам в бюджеты	13 866,01	7 194,01	-6 672,00
		0,00	0,00	0,00
Итого		157 419 710,22	185 712 239,54	28 292 529,33
		4 508 587,59	2 387 293,32	-2 121 294,27

За отчетный период дебиторская задолженность увеличилась в основном за счет расходов по доходам в связи с отражением в учете межбюджетных трансфертов на плановый период согласно заключенным Соглашениям по предоставлению межбюджетных трансфертов в виде субсидии, субвенции и иных межбюджетных трансфертов с федеральными органами исполнительной власти и расчетов по выданным авансам на приобретение основных средств, авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на производство.

В активе Баланса исполнения бюджета (ф.0503120) **дебиторская задолженность по доходам** (счета 1.205.00 и 1.209.00) на конец года отражена в сумме 157 358 844,13 тыс. рублей, в том числе остатки:

- **по счету 1.205.00 «Расчеты по доходам»** - 155 865 035,83 тыс. рублей, из этой суммы наибольший удельный вес имеют следующие остатки:
 - 146 641 709,53 тыс. рублей (94,1%) – межбюджетные трансферты планового периода, в том числе: по счету 1.205.51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 132 031 044,53 тыс. рублей; по счету 1.205.61 «Расчеты по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 14 610 665,0 тыс. рублей;
 - 6 146 746,68 тыс. рублей (3,9 %) по счету 1.205.11 «Расчеты с плательщиками налогов»;
 - 2 011 071,21 тыс. рублей (1,3 %) по счету 1.205.23 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами»;

- **по счету 1.209.00 «Расчеты по ущербу и иным доходам»** - 1 493 808,30 тыс. рублей (в течение года задолженность увеличилась на 23,2 %), из этой суммы наибольший удельный вес имеют следующие остатки:

- 1 000 560,09 тыс. рублей (67,0 %) по счету 1.209.36 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет», в т.ч. просроченная задолженность – 914 874,58 тыс. рублей в основном за счет сумм по расторгнутым контрактам Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края;

- 380 717,99 тыс. рублей (25,5%) по счету 1.209.34 «Расчеты по доходам от компенсации затрат», в т. ч. просроченная задолженность в сумме 62 627,06 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года задолженность увеличилась в 2,5 раза.

Дебиторская задолженность по выплатам (счета 1.206.00, 1.208.00, 1.303.00) в течение отчетного периода увеличилась на 12 994 418,24 тыс. рублей (в 1,86 раза) и на конец отчетного года отражена в Балансе исполнения бюджета (ф.0503120) в сумме 28 353 395,42 тыс. рублей, из этой суммы наибольший удельный вес имеют следующие остатки:

- **по счету 1.206.00 «Расчеты по выданным авансам»** - 28 332 452,08 тыс. рублей (99,9%), по сравнению с предыдущим годом увеличилась в 1,85 раза. Просроченная задолженность составила 329 881,53 тыс. рублей (увеличение на 36,3 %). В структуре задолженности по счету наибольший удельный вес имеют следующие остатки:

- 12 817 377,29 тыс. рублей (45,2%) по счету 1.206.31 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» (по отношению к началу года увеличилась в 2,4 раза), в том числе по Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края в сумме 6 056 599,8 тыс. рублей отражено: строительство объектов «Краевая детская клиническая больница в г. Чита», строительство многоквартирного жилого дома переселение из аварийного жилищного фонда, строительство многоквартирных жилых домов для детей-сирот, строительство станций водоподготовки из артезианских скважин, строительство детских садов, реконструкция очистных сооружений, аванс в соответствии с условиями концессионного соглашения, реконструкция аэропортового комплекса с. Чара, реконструкция здания ГУК «Забайкальский государственный театр кукол «Тридевятое царство»»; по Министерству образования и науки Забайкальского края в сумме 5 933 990,7 тыс. рублей - строительство школ по концессионным соглашениям;

- 9 626 017,47 тыс. рублей (34,0%) по счету 1.206.45 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на производство» (по отношению к началу года увеличилась в 2,34 раза), из них: по Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края в сумме 3 367 049,4 тыс. рублей, из которых 2 278 577,0 тыс. рублей отражены расходы на реализацию проекта «Строительство микрорайона «Романовский» (технологическое присоединение к сетям водоснабжения и водоотведения, электроснабжения и теплоснабжения), Министерству жилищно-коммунального хозяйства,

энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края в сумме 3 990 746,8 тыс. рублей отражены субсидии юридическим лицам в виде финансового обеспечения, перечисленные в конце декабря 2024 года на основании Соглашений, отчет по которым предоставляется до 1 апреля 2025 года;

- 2 252 120,19 тыс. рублей (7,9 %) по счету 1.206.46 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера некоммерческим организациям и физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг на производство», задолженность по сравнению с предыдущим годом увеличилась в 3,1 раза, образовалась просроченная задолженность в сумме 329 822,1 тыс. рублей за счет сумм авансовых платежей, перечисленных Департаментом государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края в соответствии с Соглашениями о предоставлении из бюджета Забайкальского края субсидии автономной некоммерческой организации «Своих не бросаем» на реализацию мероприятий, направленных на восстановление экономики и поддержку жизнедеятельности населения, а также мероприятий, связанных с проведением «Специальной военной операции»;

- 516 735,34 тыс. рублей (1,8 %) по счету 1.206.25 «Расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества» (по отношению к началу года уменьшилась в 1,7 раза);

- **по счету 1.208.00 «Расчеты с подотчетными лицами»** - 13 749,33 тыс. рублей (рост по отношению к предыдущему году в 2,4 раза), из этой суммы:

- 10 210,99 тыс. рублей (74,3 %) – остаток по счету 1.208.34 «Расчеты с подотчетными лицами по приобретению материальных запасов», увеличение в 2,9 раза;

- 2 837,97 тыс. рублей (20,6 %) – остаток по счету 1.208.26 «Расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих работ, услуг», увеличение в 1,7 раза;

- **по счету 1.303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты»** - 7 194,01 тыс. рублей, по отношению к началу года уменьшились на 48,1 %. В структуре задолженности наибольший удельный вес имеют остатки:

- 4 000,25 тыс. рублей (55,6 %) по 1.303.14 «Расчеты по единому налоговому платежу», увеличились по сравнению с предыдущим годом на 29,8 %.

- 2 531,97 тыс. рублей (35,2 %) по счету 1.303.14 «Расчеты по единому страховому тарифу», увеличились по сравнению с предыдущим годом в 203 раза;

- 622,2 тыс. рублей (8,6 %) по счету 1.303.01 «Расчеты по налогу на доходы физических лиц», увеличились по сравнению с предыдущим годом в 60,5 раз.

II.4. Анализ показателей кредиторской задолженности (ф.0503169)

По состоянию на 1 января 2025 года кредиторская задолженность составила 11 666 458,85 тыс. рублей и увеличилась за отчетный год на 1 826 535,03 тыс. рублей, просроченная задолженность отсутствует.

Ниже в таблице 2 приведено изменение объема кредиторской задолженности за отчетный год в разрезе счетов бюджетного учета:

Таблица 2

Код	Наименование счета	Объем задолженности (тыс. рублей), всего		
		в т.ч. просроченная		
		на 01.01.2024	на 01.01.2025	изменение
1 205 00 000	Расчеты по доходам	569 208,84	234 369,36	-334 839,48
		0,00	0,00	0,00
1 208 00 000	Расчеты с подотчетными лицами	11,53	141,47	129,94
		0,00	0,00	0,00
1 209 00 000	Расчеты по ущербу и иным доходам	17,92	35,17	17,24
		0,00	0,00	0,00
1 302 00 000	Расчеты по принятым обязательствам	9 261 411,86	11 410 910,31	2 149 498,45
		0,00	0,00	0,00
1 303 00 000	Расчеты по платежам в бюджеты	9 072,78	20 971,36	11 898,58
		0,00	0,00	0,00
1 304 00 000	Прочие расчеты с кредиторами	200,88	31,17	-169,71
			0,00	0,00
Итого		9 839 923,82	11 666 458,85	1 826 535,03
		0,00	0,00	0,00

Кредиторская задолженность по доходам (по счетам 1.205.00, 1.209.00) в пассиве Баланса исполнения бюджета (ф.0503120) на 1 января 2025 года отражена в сумме 234 404,53 тыс. рублей, что меньше показателя прошлого года на 58,8 %, в том числе остатки:

- **по счету 1.205.00 «Расчеты по доходам»** - 234 369,36 тыс. рублей. В структуре задолженности наибольший удельный вес имеют следующие остатки:

- 199 679,09 тыс. рублей (85.2 %) по счету 1.205.11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов», по сравнению с предыдущим годом уменьшение составило 54,3 % (авансовые платежи плательщиков налоговых поступлений, отраженные Управлением Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю);

- 25 128,81 тыс. рублей (10,7%) по счету 1.205.55 «Расчеты по поступлениям текущего характера от иных резидентов (за исключением сектора государственного управления и организаций государственного сектора)», уменьшилась по сравнению с предыдущим годом на 62,0 % (отражены суммы Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края - расчеты по средствам ООО «Артель старателей «Бальджа» и ООО «СН Голд Майнинг» на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в с. Кыра; ОАО «РЖД» на строительство комплекса «Школа-детский сад в п. Могзон»; Фонда развития

Забайкальского края на долевое участие физкультурно-оздоровительного комплекса в пгт. Карымское).

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на строительство объекта «Школа-детский сад в п. Могзон» (отчет утвержден на заседании Коллегии КСП 17 мая 2024 года) установлено, что в 2023 году образовалась экономия денежных средств ОАО «РЖД» в сумме 17 263,7 тыс. рублей. Невостребованный остаток подлежит возврату, вместе с тем до настоящего времени не завершена процедура согласования изменений в инвестиционный договор с ОАО «РЖД», что указывает на затягивание работы по снижению кредиторской задолженности;

- 7 548,86 тыс. рублей (3,2%) по счету 1.205.81 «Расчеты по невыясненным поступлениям», увеличились по сравнению с предыдущим годом на 46,8 %;

- **по счету 1.209.00 «Расчеты по ущербу и иным доходам»** - 35,17 тыс. рублей, задолженность увеличилась по сравнению с предыдущим годом в 2 раза.

Кредиторская задолженность по выплатам (по счетам 1.302.00, 1.208.00, 1.304.00) в пассиве Баланса исполнения бюджета (ф.0503120) отражена на 1 января 2025 года в размере 11 411 082,96 тыс. рублей, увеличение задолженности по сравнению с предыдущим годом составило 23,2 %, в том числе остатки:

- **по счету 1.208.00 «Расчеты с подотчетными лицами»** - 141,47 тыс. рублей, увеличились в 12,3 раза по сравнению с предыдущим годом;

- **по счету 1.302.00 «Расчеты по принятым обязательствам»** - 11 410 910,31 тыс. рублей, по сравнению с предыдущим годом увеличилась на 23,2 %. В структуре задолженности по счету наибольший удельный вес имеют следующие остатки:

- 10 502 935,23 тыс. рублей (92,1 %) по счету 1.302.75 «Расчеты по приобретению иных финансовых активов» за счет остатка привлеченных средств с казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами. Увеличение составило 18,0 %;

- 316 324,23 тыс. рублей (2,7 %) по счету 1.302.31 «Расчеты по приобретению основных средств», в отчетном периоде увеличилась на 100,0 % (по Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края отражены контракты с ООО «Дархан-Торговый дом» на строительство школы на 250 мест в селе Александровский завод и приобретение в государственную собственность жилых помещений для детей-сирот в г. Чита, для переселения граждан из аварийного жилого фонда в г. Чита);

- 258 292,01 тыс. рублей (2,2 %) по счету 1.302.62 «Расчеты по пособиям по социальной помощи населению», увеличение в 235,7 раз к прошлому году (кредиторская задолженность декабря по социальным выплатам участникам

специальной военной операции Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края);

- 191 496,7 тыс. рублей (1,6 %) по счету 1.302.24 «Расчеты по арендной плате за пользование имуществом» (по Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края отражен долгосрочный контракт с АО «Сбербанк Лизинг» № ЖЭС.2020.7 от 30 сентября 2020 года и № ЖЭС.2022.1 от 1 февраля 2022 года на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) для приобретения водовозных и ассенизаторских машин. Пользователями имущества являются муниципальные образования Забайкальского края);

- **по счету 1. 304.00 «Прочие расчеты с кредиторами»** - 31,17 тыс. рублей, по сравнению с предыдущим годом снизилась в 6,4 раза;

- **по счету 1.303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты»** - 20 971,36 тыс. рублей, по сравнению с предыдущим годом увеличилась в 2,3 раза. В структуре задолженности наибольший удельный вес имеют следующие остатки:

- 16 764,29 тыс. рублей (79,9%) по счету 1.303.05 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» (увеличение в 4,8 раза к предыдущему году), на котором отражены остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета и подлежащие возврату в соответствии со статьей 242 БК РФ;

- 3 598,46 тыс. рублей (17,2 %) по счету 1.303.15 «Расчеты по единому страховому тарифу», уменьшились на 7,2 % по сравнению с предыдущим годом;

- 479,67 тыс. рублей (2,3%) по счету 1.303.01 «Расчеты по налогу на доходы физических лиц», снижение на 67,6 % по сравнению с предыдущим годом.

Кроме того, в Балансе исполнения бюджета (ф.0503120) на конец отчетного года отражен остаток **по счету 3.304.00 «Расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение»** в сумме 133 804,59 тыс. рублей, увеличение в 2,1 раза по сравнению с предыдущим годом.

По строке 520 ф.0503120 **по счету 1.401.60 «Резервы предстоящих расходов»** в сумме 3 217 122,82 тыс. рублей (увеличение на 31,6 % по сравнению с предыдущим годом) отражены расходы на оплату отпусков; на исполнение мировых соглашений о взыскании за счет казны Забайкальского края убытков, возникших в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории региона.

III. Доходы бюджета края

III.1. Краткий анализ форм годовой отчетности в части исполнения годовых бюджетных назначений по доходам краевого бюджета

В Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117):

- общая сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам краевого бюджета составила 141 125 818,7 тыс. рублей, общая сумма фактических поступлений – 141 762 591,8 тыс. рублей. Данные об объеме фактических поступлений в разрезе подгрупп доходов соответствуют отчетности УФК (сводной Справке по кассовым операциям со средствами консолидированного бюджета ф. 0531858).

Объем законодательно утвержденных годовых бюджетных назначений по доходам составил 139 808 102,8 тыс. рублей, отклонение от данных годовой бюджетной отчетности – 1 317 715,9 тыс. рублей, или 0,9 %.

В 2024 году объем законодательно не утвержденных назначений увеличился. В 2023 году расхождения к законодательно утвержденным бюджетным назначениям составили 301 136,7 тыс. рублей, или 0,2 %, в 2022 году – 636 506,1 тыс. рублей, или 0,6 %.

Доходы бюджета Забайкальского края в 2024 году исполнены на 100,5 %, в том числе по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» на 101,4 %.

Назначения по налоговым доходам исполнены на 100,9 % к уточненным бюджетным назначениям. Свыше уточненных бюджетных назначений поступило 698 034,2 тыс. рублей.

Исполнение фактических поступлений налоговых доходов (свыше 105 % к уточненным годовым бюджетным назначениям) обеспечено следующими налогами:

- налог на прибыль организаций – 106,1 %;
- транспортный налог – 105,8 %.

В структуре собственных доходов бюджета налоговые доходы составили 95,3 %. Основную долю налоговых поступлений в 2025 году (как и в предыдущие годы) обеспечили 4 налога (на них приходится 87,8 % от всех налоговых поступлений):

- налог на прибыль организаций – 30,3 %;
- налог на доходы физических лиц – 37,6 %;
- акцизы по подакцизным товарам – 11,7 %;
- налог на имущество организаций – 8,2 %.

По неналоговым доходам исполнение составило 113,0 %, сверх уточненных бюджетных назначений поступило 439 765,3 тыс. рублей.

Исполнение фактических поступлений неналоговых доходов (свыше 105 % к уточненным бюджетным назначениям) обеспечено поступлением:

- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 178,8 %;
- доходов от продажи материальных и нематериальных активов – 109 %;
- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 111,1 %.

В структуре собственных доходов бюджета неналоговые доходы составили 4,7 %.

Поступления неналоговых доходов в 2024 году обеспечены следующими основными видами (подгруппами) доходов (которые занимают 99,7 % в структуре общего объема поступлений):

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (доходы от размещения средств бюджетов) – 51,2 %;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 28,1 %;
- платежи при пользовании природными ресурсами – 6,5 %;
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 13,9 %.

Исполнение в разрезе подгрупп доходов варьирует от 105,8 % до 178,8 %.

По группе доходов «Безвозмездные поступления» исполнение к утвержденным бюджетным назначениям составило 99,2 %.

Анализ исполнения бюджета Забайкальского края в разрезе кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации по группам, подгруппам, статьям и подстатьям краевого бюджета (по данным годовой бюджетной отчетности) в 2024 году приведен в приложении № 4 к настоящему заключению.

В соответствии с данными УФК (ф.0531858) в 2024 году фактически поступили платежи, администрирование которых осуществлялось 37 главными администраторами доходов.

Основную долю поступлений налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета составляют доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю – 78 406 496,3 тыс. рублей, или 95,8% (101 % к уточненным бюджетным назначениям). Доходы, администрируемые остальными главными администраторами доходов краевого бюджета – органами государственной власти и государственными органами составляют 3 477 948,5 тыс. рублей, или 4,2% (112,2 % к уточненным бюджетным назначениям).

Сведения о фактических поступлениях доходов за 2024 год в разрезе главных администраторов доходов бюджета Забайкальского края (по данным УФК по Забайкальскому краю) приведены в приложении № 5 к настоящему заключению.

По данным Министерства финансов Забайкальского края установленные задания по мобилизации налоговых и неналоговых доходов (задания установлены для 28 главных администраторов доходов) не исполнены следующими главными администраторами доходов: Министерство здравоохранения Забайкальского края, Департамент о обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края, Государственная служба по охране объектов культурного наследия Забайкальского края, Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Забайкальскому краю, Министерство обороны Российской Федерации, Управление

Министерства юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю, Федеральная служба государственной регистрации кадастра и картографии (Таблица 3).

Таблица 3

Наименование главных администраторов доходов бюджета края - органов государственной власти и государственных органов Забайкальского края	Уточненные годовые бюджетные назначения 2024 г. (тыс. рублей)	Задания по мобилизации на 2024 г. (тыс. рублей)	Факт 2024 г. (тыс. рублей)	Факт 2024 года к заданию по мобилизации 2024 года	
				%	Отклонение (тыс. рублей)
Администрация Губернатора Забайкальского края	27 960,4	24 852,0	36 841,2	148,2	11 989,2
Министерство финансов Забайкальского края	1 819 601,2	274 776,0	1 909 456,9	694,9	1 634 680,9
Министерство здравоохранения Забайкальского края	40 401,0	43 228,2	42 648,4	98,7	-579,8
Министерство культуры Забайкальского края	3 371,6	2 083,6	3 461,5	166,1	1 377,9
Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края	13 575,2	13 500,0	41 514,8	307,5	28 014,8
Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края	10,0	0,0	10,0	-	-
Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края	84,4	0,0	84,4	-	-
Министерство по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края	23 706,6	374,5	23 706,6	6 330,2	23 332,1
Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края	52 067,3	19 616,3	59 942,8	305,6	40 326,5
Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края	14 223,7	13 711,0	18 584,3	135,5	4 873,3
Министерство экономического развития Забайкальского края	4 748,5	242,0	4 755,1	1 964,9	4 513,1
Министерство образования и науки Забайкальского края	3 345,8	2 030,5	12 567,3	618,9	10 536,8

Наименование главных администраторов доходов бюджета края - органов государственной власти и государственных органов Забайкальского края	Уточненные годовые бюджетные назначения 2024 г. (тыс. рублей)	Задания по мобилизации на 2024 г. (тыс. рублей)	Факт 2024 г. (тыс. рублей)	Факт 2024 года к заданию по мобилизации 2024 года	
				%	Отклонение (тыс. рублей)
Департамент записи актов гражданского состояния Забайкальского края	62,4	0,0	62,4	-	62,4
Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края	55 526,5	65 156,5	61 052,9	93,7	-4 103,6
Контрольно-счетная палата Забайкальского края	35,0	10,0	25,0	250,0	15,0
Министерство природных ресурсов Забайкальского края	198 196,9	195 806,4	201 364,1	102,8	5 557,7
Росприроднадзор по Забайкальскому краю	60 954,5	59 849,0	62 854,2	105,0	3 005,2
Законодательное Собрание Забайкальского края	27,5	5,0	27,5	550,0	22,5
Представительство Правительства Забайкальского края при Правительстве Российской Федерации	0,0	0,0	28,5	-	28,5
Министерство сельского хозяйства Забайкальского края	70 000,0	14 694,0	77 127,6	524,9	62 433,6
Государственная инспекция Забайкальского края	23 203,0	23 694,3	24 329,8	102,7	635,5
Государственная служба по охране объектов культурного наследия Забайкальского края	0,0	15,6	0,9	0,0	-14,7
Государственная ветеринарная служба Забайкальского края	332,5	102,5	314,7	307,0	212,2
Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Забайкальскому краю	22,0	44,0	18,0	40,9	-26,0
Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края	119 946,9	20 043,4	302 731,0	1 510,4	282 687,6

Наименование главных администраторов доходов бюджета края - органов государственной власти и государственных органов Забайкальского края	Уточненные годовые бюджетные назначения 2024 г. (тыс. рублей)	Задания по мобилизации на 2024 г. (тыс. рублей)	Факт 2024 г. (тыс. рублей)	Факт 2024 года к заданию по мобилизации 2024 года	
				%	Отклонение (тыс. рублей)
Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края	13,8	58,4	198,8	340,4	140,4
Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Дальневосточному федеральному округу	1 800,0	1 900,0	4 406,3	231,9	2 506,3
Федеральное агентство по управлению государственным имуществом	0,0	0,0	2,2	-	2,2
Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации	0,0	0,0	1,0	-	1,0
Управление Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю	77 646 044,9	73 767 829,3	78 406 496,3	106,3	4 638 667,0
Министерство обороны Российской Федерации	15,0	50,0	21,2	42,4	-28,8
Управление Министерства внутренних дел РФ по Забайкальскому краю	525 053,6	445 550,0	548 263,9	123,1	102 713,9
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю	60,7	110,9	92,2	83,1	-18,7
Федеральная служба государственной регистрации кадастра и картографии	42 254,4	46 512,8	41 448,0	89,1	-5 064,8
Генеральная прокуратура Российской Федерации	0,0	0,0	5,0	-	5,0
Итого:	80 746 645,3	75 035 846,2	81 884 444,8	109,1	6 848 598,6

Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164) содержат информацию о результатах исполнения бюджета в разрезе источников доходов.

Пояснительная записка (ф.0503160) содержит информацию о структуре доходов бюджета Забайкальского края, об исполнении годовых бюджетных назначений по всем источникам доходов, причинах отклонения фактических

поступлений от уточненных бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам.

IV. Расходы бюджета края

IV.1. Краткий анализ форм годовой отчетности в части исполнения годовых бюджетных ассигнований по расходам краевого бюджета

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) **расходы бюджета края в 2024 году исполнены в сумме 143 609 391,3 тыс. рублей, или на 98,5 % к уточненным годовым бюджетным ассигнованиям.** Утвержденные сводной бюджетной росписью расходы по состоянию на 31 декабря 2024 года больше законодательно утвержденного объема расходов на 1 317 715,9 тыс. рублей, или на 9,1 %, что не противоречит положениям п.3 ст.217 БК РФ. Вместе с тем, законодательно не утвержденные изменения бюджетных ассигнований приводят к затруднениям в осуществлении оценки обоснованности и достоверности вносимых изменений.

Сумма неисполненных расходов составила 2 197 436,9 тыс. рублей, или 1,5 % от суммы уточненных бюджетных ассигнований (145 806 828,2 тыс. рублей).

В соответствии с ведомственной структурой в отчетном году исполнение краевого бюджета по расходам осуществлял 32 главных распорядителя бюджетных средств. Анализ исполнения бюджета Забайкальского края в 2024 году по расходам в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведен в приложении № 6 к настоящему заключению.

Согласно представленной к отчету пояснительной записке (ф.0503160), основными направлениями бюджетной политики на бюджетный цикл определено:

- обеспечение эффективности использования бюджетных средств, сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития;
- создание необходимых условий для ускорения темпов экономического роста и доходного потенциала консолидированного бюджета Забайкальского края путем реализации Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года № 272;
- сдерживание роста долговой зависимости и сохранение безопасного уровня долговой нагрузки;
- сохранение необходимого уровня финансового обеспечения расходов бюджета Забайкальского края, формирующих качество жизни жителей края.

По данным Отчета о принятых обязательствах (ф.0503128) в 2024 году принято бюджетных обязательств в сумме 129 929 768,3 тыс. рублей, денежных обязательств – в сумме 128 763 076,8 тыс. рублей, или в пределах утвержденных бюджетных ассигнований.

Денежные обязательства исполнены в объеме 143 609 391,3 тыс. рублей, или на 99,9% к принятым обязательствам. Не исполнено принятых бюджетных обязательств в сумме 1 426 196,6 тыс. рублей (или 1,0 %), принятых денежных обязательств – 163 634,6 тыс. рублей (0,1 %).

Сумма принятых бюджетных обязательств финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, по расходам составляет 43 785 469,0 тыс. рублей, что не превышает объем утвержденных бюджетных ассигнований на очередные финансовые годы (424 778 602,1 тыс. рублей). Обязательства приняты в связи с заключенными соглашениями на государственное задание бюджетным и автономным учреждениям на 2025-2027 годы, обслуживанию внутреннего долга, резерву предстоящих расходов (по мировым соглашениям о взыскании за счет казны края убытков, возникших в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории края), услугам, по нормативным публичным обязательствам перед получателями социальных выплат, резервы отпусков.

По данным Сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503168) по счету 10611 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество» на 1 января 2025 года отражены остатки по капитальным вложениям, передача в собственность по которым не завершена (строительство школ, детских садов, многоквартирных жилых домов) в сумме 12 723 787,8 тыс. рублей.

В разделе 3 «Сведения о бюджетных обязательствах, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений» Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя средств (ф.0503175) отражены принятые бюджетные обязательства на сумму 584 386,7 тыс. рублей Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, из них:

- 78 012,0 тыс. рублей. По государственному контракту № Ф.2019.566295 от 24 сентября 2019 года на оказание услуг аренды автоматизированной системы весогабаритного контроля на а/д Забайкальского края, со сроком исполнения - 2022 год. В связи с неисполнением обязательств и подачей судебного иска в настоящее время контракт не расторгнут;

- 472 902,5 тыс. рублей. По распоряжению Правительства Забайкальского края от 13 декабря 2024 года № 535-р объект строительства «Краевая детская клиническая больница» передана ГБУ «Забайкальский строительный центр Эталон». Лимиты бюджетных обязательств ГРБС были отозваны у ГКУ «УКС». Вместе с тем обязательство по гос. контракту Ф.2021.14822 от 16 февраля 2022 года не высвобождено из-за сложностей в ЕИС в том числе из-за различных форм собственности учреждений и бюджетное обязательство не высвобождено;

- 15 558,8 тыс. рублей. Условиями контракта по строительству объекта «Спортивный зал в пгт. Усть-Карск» предусмотрен аванс в размере 10 %, или

15 558,8 тыс. рублей, перечисленный подрядчику в полном объеме. Контракт по соглашению сторон расторгнут, аванс возвращен Заказчику, в бюджетное обязательство изменения не внесены.

По данным Отчета о финансовых результатах (ф.0503121) чрезвычайные доходы от операций с активами составили (-) 828 442,6 тыс. рублей в связи со списанием нереальной к взысканию задолженности по налогам и сборам, списанием кредиторской задолженности по доходам, не востребовавшейся кредиторами (физическими лицами), списанием с баланса безнадежной и сомнительной задолженности по доходам в результате истечения срока давности, по смерти, по ликвидации.

В резерве предстоящих расходов Баланса исполнения бюджета (ф.0503120) отражены расходы в сумме 3 217 122,8 тыс. рублей, включающие резервы предстоящих расходов за фактически отработанное время по выплатам работникам, в том числе на оплату отпусков в части выплат персоналу, на оплату отпусков в части страховых взносов, предстоящих расходов по судебным актам, расходных обязательств, возникающих из претензионных требований и исков по результатам фактов хозяйственной жизни, в том числе задолженность по мировым соглашениям с АО «Забайкальская пригородная пассажирская компания» о взыскании за счет казны Забайкальского края убытков, возникших в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Забайкальского края в сумме 890 294,6 тыс. рублей.

V. Источники финансирования дефицита бюджета края

V.1. Анализ источников финансирования дефицита бюджета края

В отчетном году главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета края являлись Министерство финансов Забайкальского края и Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края.

Дефицит бюджета Забайкальского края на 2024 год утвержден законом о бюджете в последней редакции в размере 4 681 009,5 тыс. рублей (в первоначальной редакции – 3 732 991,7 тыс. рублей), что соответствует бюджетным назначениям, утвержденным сводной бюджетной росписью.

В Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) источники финансирования дефицита краевого бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджетов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицита бюджета, по составу соответствуют утвержденным законом о бюджете края показателям.

Кассовое исполнение по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета составило 1 846 799,5 тыс. рублей, или 39,5 % к уточненному плану (ф.0503117).

Заимствования от кредитных организаций при уточненном плане в размере 2 933 023,6 тыс. рублей в бюджет края не поступали по причине отсутствия потребности, погашение не производилось ввиду отсутствия задолженности.

Из федерального бюджета предоставлены бюджетные кредиты в общей сумме 737 952,0 тыс. рублей, или 12,9 % от плана. Низкое исполнение обусловлено отсутствием потребности в привлечении кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов от УФК по Забайкальскому краю (при плане 5 000 000,0 тыс. рублей). Погашение бюджетных кредитов составило (-)261 703,1 тыс. рублей, или 4,9 % к уточненному плану.

Привлечение и погашение долговых обязательств подтверждено данными выписки из Государственной долговой книги Забайкальского края по состоянию на 01 января 2025 года.

Анализ источников финансирования дефицита бюджета Забайкальского края в 2024 году приведен в приложении № 7 к настоящему заключению.

В отчетном году бюджетам муниципальных районов (городских округов) предоставлено бюджетных кредитов в общей сумме (-)55 000,0 тыс. рублей, или 45,8 % к плановым назначениям. Низкое исполнение связано с отсутствием обращений от муниципальных образований. Погашено бюджетных кредитов муниципальными образованиями в размере 107 550,6 тыс. рублей, или 70,5 % к уточненному плану.

По состоянию на 1 января 2025 года объем муниципального долга по бюджетным кредитам, представленным муниципальным образованиям, составил 1 498 130,2 тыс. рублей, уменьшившись за год на 52 567,6 тыс. рублей, или на 3,4 %.

Бюджетные кредиты юридическим лицам в отчетном году не предоставлялись. Произведен возврат бюджетных средств от АО «Забайкальский центр племенного животноводства» в сумме 4 969,0 тыс. рублей, что составляет 100,0 % от плана. Таким образом, долговые обязательства общества на 1 января 2025 года перед краем составляют 32 475,9 тыс. рублей (Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф.0503172).

Увеличение финансовых активов в государственной собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах федерального казначейства (операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов) составило 1 603 081,3 тыс. рублей (в 2023 году – 5 012 983,7 тыс. рублей).

Средства от продажи акций ОАО «Читаинформпечать» (по договору купли-продажи акций б/н от 2 февраля 2024 года) поступили в сумме 10 936,1 тыс. рублей, или на 100,0 % к уточненному плану.

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета сложилось в сумме (-) 300 986,4 тыс. рублей, в том числе: увеличение в размере (-) 201 299 829,9 тыс. рублей, или 134,2% к уточненным назначениям;

уменьшение в размере 200 998 843,5 тыс. рублей, или 132,9 % к уточненным назначениям.

Объем фактических остатков средств на счетах по учету средств бюджета за отчетный год увеличился на 300 986,4 тыс. рублей, или на 3,4 % и по состоянию на 1 января 2025 года составил 9 224 530,8 тыс. рублей (на 1 января 2024 года – 8 923 544,4 тыс. рублей).

VI. Отдельные вопросы исполнения бюджета края

VI.1. Анализ остатков средств на счетах учреждений

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что, несмотря на наличие по состоянию на 1 января 2025 года значительного объема кредиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств в размере 11 666 458,85 тыс. рублей, которая увеличилась по сравнению с предыдущим периодом на 1 826 535,15 тыс. рублей, или на 18,5 % (на 1 января 2024 года – 9 839 923,7 тыс. рублей; на 1 января 2023 года – 10 020 499,7 тыс. рублей), сохраняется тенденция наличия остатков средств на счетах краевых бюджетных и автономных учреждений.

По данным Министерства финансов Забайкальского края, по состоянию на 1 января 2025 года остатки средств на счетах учреждений увеличились на 468 823,8 тыс. рублей и составили 3 806 595,4 тыс. рублей (на 1 января 2024 года – 3 337 771,6 тыс. рублей, на 1 января 2023 года – 2 478 198,2 тыс. рублей).

Наибольшая сумма остатков на конец отчетного года, как и в предыдущие периоды, отражена на счетах бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Забайкальского края – 2 558 638,3 тыс. рублей, или 67,2 % от общей суммы остатка (на 1 января 2024 года – 2 089 493,6 тыс. рублей; 1 января 2023 года – 2 178 706,2 тыс. рублей). Наибольший удельный вес составляют остатки по средствам обязательного медицинского страхования – 1 774 543,3 тыс. рублей, или 69,4 % (на 1 января 2024 года – 1 605 076,7 тыс. рублей; на 1 января 2023 года – 1 615 191,8 тыс. рублей), что по сравнению с предыдущим периодом снизилось на 0,6%, или на 10 115,1 тыс. рублей.

Также на конец отчетного года значительные остатки числятся на счетах подведомственных учреждений следующих ГРБС:

- Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края - 455 185,8 тыс. рублей, или 12,0 % от общего объема остатков (на 1 января 2024 года – 23 090,6 тыс. рублей, или 0,7 %), по сравнению с предыдущим годом увеличилась на 432 095,2 тыс. рублей, или в 19,7 раз;

- Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края – 219 832,2 тыс. рублей, или 5,8 % от общего объема остатков (на 1 января 2024 года – 21 863,5 тыс. рублей, или 0,7 %), по сравнению с предыдущим годом увеличилась на 197 968,7 тыс. рублей, или в 10 раз;

- Министерство образования и науки Забайкальского края – 271 818,4 тыс. рублей, или 7,1 % от общего объема остатков (на 1 января 2024 года – 439 420,0 тыс. рублей, или 13,2 %), по сравнению с предыдущим годом сократилась на 167 601,6 тыс. рублей, или на 61,8 %;

- Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края – 92 848,4 тыс. рублей, или 2,4 % от общего объема остатков (на 1 января 2024 года – 96 482,0 тыс. рублей, или 2,9 %), по сравнению с предыдущим годом сократилась на 3 633,6 тыс. рублей, или на 3,8 %.

Анализ наличия остатков средств на счетах бюджетных и автономных учреждений показал, что по состоянию на 1 января 2025 года по сравнению с предыдущим годом остатки на счетах 8 ГРБС снизились на 514 212,6 тыс. рублей, при этом у 9 ГРБС увеличились на 3 292 382,8 тыс. рублей, что свидетельствует о недостаточном качестве исполнения бюджетных полномочий.

Анализ наличия остатков средств на счетах бюджетных и автономных учреждений в 2024 году приведен в приложении № 8 к настоящему заключению.

VI.2. Исполнение судебных решений по денежным обязательствам

По данным формы 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам» по состоянию на 1 января 2024 года сумма неисполненных денежных обязательств отсутствует. Всего в течение отчетного года 9 ГРБС принято денежных обязательств, в том числе по исполнительным документам, на сумму 377 814,4 тыс. рублей, из них Министерством финансов Забайкальского края – на сумму 318 669,5 тыс. рублей (или 84,3% от общего объема принятых денежных обязательств).

Исполнено денежных обязательств в течение 2024 года 9 ГРБС, в том числе по исполнительным документам, на сумму 372 037,7 тыс. рублей, из них Министерством финансов Забайкальского края – на сумму 318 669,5 тыс. рублей (или 85,7% от общего объема исполненных денежных обязательств).

По состоянию на 1 января 2025 года сумма неисполненных денежных обязательств Министерства здравоохранения Забайкальского края составила 5 776,7 тыс. рублей.

Анализ исполнения судебных решений по денежным обязательствам в 2024 году в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведен в приложении № 9 к настоящему заключению.

Выводы:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Забайкальского края за 2024 год представлен Правительством Забайкальского края в Контрольно-счетную палату Забайкальского края для подготовки заключения с соблюдением установленных бюджетным законодательством сроков.

2. В соответствии с требованиями статьи 264.4 БК РФ, статьи 35 Закона о бюджетном процессе в Забайкальском крае, статьи 12 Закона о Контрольно-счётной палате Забайкальского края проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 27 главных администраторов доходов бюджета, 32 главных распорядителей бюджетных средств и 2 главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета края, в ходе которой выявлены финансовые нарушения на сумму 2 367 407,1 тыс. рублей тыс. рублей, а также ряд нефинансовых нарушений и недостатков.

По результатам внешней проверки Контрольно-счётной палатой в установленном порядке подготовлены и направлены заключения всем главным администраторам бюджетных средств.

3. Анализ выявленных нарушений по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности показал увеличение общей суммы выявленных финансовых нарушений на 634 213,2 тыс. рублей по сравнению с 2023 годом.

Как положительный факт отмечено устранение главными администраторами бюджетных средств отдельных нарушений и недостатков: в отчетном периоде не выявлено фактов нарушения сроков предоставления отчетности (измененных форм); фактов необоснованной дебиторской и просроченной кредиторской задолженности, что свидетельствует о повышении ответственности за надлежащее исполнение бюджетных полномочий, более качественной подготовке годовой бюджетной отчетности.

4. Проведенная экспертиза данных, содержащихся в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117), показала следующее:

- общая сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам бюджета Забайкальского края составляет 141 125 818,7 тыс. рублей, общая сумма фактических поступлений – 141 762 591,8 тыс. рублей. Данные об объеме фактических поступлений в разрезе подгрупп доходов соответствуют отчетности УФК по Забайкальскому краю (сводной Справке по кассовым операциям со средствами консолидированного бюджета ф. 0531858);

- общая сумма уточненных бюджетных ассигнований по расходам краевого бюджета составляет 145 806 828,2 тыс. рублей, общая сумма фактически исполненных расходов – 143 609 391,3 тыс. рублей. Показатели утвержденных бюджетных назначений по расходам Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) соответствуют данным сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря 2024 года с детализацией по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов бюджетной классификации, а также подтверждаются данными УФК по Забайкальскому краю о кассовых выбытиях с единого счета краевого бюджета с детализацией по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов по бюджетной классификации (ф.0531857).

- общая сумма уточненных бюджетных назначений по источникам финансирования дефицита краевого бюджета 4 681 009,5 тыс. рублей (в первоначальной редакции – 3 732 991,7 тыс. рублей), что соответствует

бюджетным назначениям, утвержденным сводной бюджетной росписью. Кассовое исполнение по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета составило 1 846 799,5 тыс. рублей, или 39,5 % к уточненному плану (ф.0503117).

В Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) источники финансирования дефицита краевого бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджетов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицита бюджета, по составу соответствуют утвержденным законом о бюджете края показателям.

5. Одними из основных показателей, характеризующих эффективность деятельности по исполнению бюджета края, являются показатели дебиторской и кредиторской задолженности. Анализ Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) показал, что в целом за отчетный год:

- **дебиторская задолженность** увеличилась на 28 292 529,3 тыс. рублей и составила 185 712 239,5 тыс. рублей, в том числе:

- просроченная задолженность в сумме 2 387 293,32 тыс. рублей (уменьшалась на 648 863,5 тыс. рублей, или на 21,4 % по сравнению с предыдущим годом);

- долгосрочная задолженность в сумме 97 610 158,69 тыс. рублей (увеличилась на 21 580 142,77 тыс. рублей, или на 28,4 % по сравнению с уточненными показателями предыдущего года);

- **кредиторская задолженность** составила 11 666 458,85 тыс. рублей и увеличилась за отчетный год на 1 826 535,03 тыс. рублей, просроченная задолженность отсутствует.

6. Несмотря на наличие по состоянию на 1 января 2025 года значительного объема кредиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств в размере 11 666 458,8 тыс. рублей, сохраняется тенденция наличия остатков средств на счетах краевых бюджетных и автономных учреждений.

За отчетный период остатки средств на счетах учреждений увеличились на 468 823,8 тыс. рублей и составили 3 806 595,4 тыс. рублей.

7. По данным (ф.0503296) «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам» по состоянию на 1 января 2024 года сумма неисполненных денежных обязательств отсутствует. В течение отчетного года принято денежных обязательств, в том числе по исполнительным документам, на сумму 377 814,4 тыс. рублей. Исполнено денежных обязательств на сумму 372 037,7 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2025 года сумма неисполненных денежных обязательств составила 5 776,7 тыс. рублей.

Предложения:

1. Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Забайкальского края за 2024 год в установленном порядке.

2. Главным администраторам бюджетных средств:

- продолжить работу по снижению (погашению) имеющейся задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям, рассроченным и отсроченным платежам, дебиторской задолженности.

- не допускать нарушений Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ при составлении годовой бюджетной отчетности;

- принять все необходимые меры по снижению сумм дебиторской и кредиторской задолженности, обратив особое внимание на просроченную задолженность. Усилить претензионную работу и фактическое взыскание задолженности;

- обеспечить выполнение требований БК РФ и стандартов внутреннего финансового аудита по исполнению в установленном объеме полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита;

- проанализировать результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности, принять исчерпывающие меры по недопущению нарушений в дальнейшей работе и рассмотреть возможные меры по исключению выявленных недостатков;

- осуществлять контроль за устранением недостатков, выявленных в ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

3. Министерству финансов Забайкальского края продолжить работу по обеспечению достоверности представляемых в составе годовой бюджетной отчетности данных.

Приложения к заключению на 48 листах.

Настоящее заключение рассмотрено на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (протокол от 27 мая 2025 года № 9).

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D3975984E660A7885BD4E53485197FA9
Владелец Семенов Дмитрий Анатольевич
Действителен с 08.07.2024 по 01.10.2025

Д.А.Семенов